



CONGRESMUN 2016



PROGRAMA DE NACIONES UNIDAS PARA EL MEDIO AMBIENTE

MANUAL DEL DELEGADO

PNUMA

El Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente de CONGRESMUN 2016 les da la más cordial bienvenida, primero que nada, se les agradece su elección al entrar en este comité, su interés en los temas tan particulares que hasta cierto punto pueden ser desconocidos por la comunidad de Modelos de Naciones Unidas. Se reconoce la importancia de las problemáticas más ignoradas y menos valoradas de la comunidad internacional, esperando su entusiasmo y participación para generar consciencia, así como un cambio en la manera de tratarlas.

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) surge en 1972 por la Asamblea General de las Naciones Unidas en respuesta a las recomendaciones de la Conferencia de la ONU sobre Medio Ambiente Humano, celebrada en Estocolmo en ese mismo año. Este Programa fue establecido para la realización de una serie de objetivos interdisciplinarios en el ámbito del medio ambiente, un campo que a principios de los años 70 comenzó a atraer cada vez más el interés internacional. Con sede central en Nairobi, Kenia, su órgano rector es el Consejo de Administración, integrado actualmente por 58 países.¹ Es “la voz del medio ambiente” en las Naciones Unidas. El PNUMA actúa como catalizador, defensor, educador, promotor y facilitador del uso sensato, y desarrollo sostenible del medio ambiente global.

MANDATO

El PNUMA tiene el objetivo de ser la autoridad ambiental líder en el mundo, que fija la agenda ambiental global; promover la aplicación coherente de las dimensiones ambientales del desarrollo sostenible en el marco del sistema de las Naciones Unidas, y actúa como defensor acreditado del medio ambiente global.

¹ “PNUMA (Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente), <http://www.dicc.hegoa.ehu.es/listar/mostrar/171>, consultado el 11 de octubre de 2015.



MISIÓN

Proporcionar liderazgo y alentar la participación en el cuidado del medio ambiente inspirando, informando y facilitando a las naciones y los pueblos los medios para mejorar su calidad de vida sin comprometer la de las futuras generaciones.²

EL TRABAJO DEL PNUMA

El PNUMA se concentra en temas de cambio climático para el resto del sistema de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales, gobiernos nacionales, la sociedad civil y el sector privado. Proporciona orientación y asesoramiento a los gobiernos en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero y a prepararse para las consecuencias de un clima cambiante, ayuda también a desarrollar los acuerdos internacionales sobre el cambio climático.

El trabajo del PNUMA sobre el cambio climático se centra en los esfuerzos para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, principalmente a través de la promoción de energías renovables y eficiencia energética mejorada así como estimular el desarrollo de un mercado del carbono. El organismo también ha participado activamente en los esfuerzos para reducir los riesgos de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, principalmente a través de la promoción de energías renovables y eficiencia energética mejorada así como estimular el desarrollo de un mercado del carbono, y mejorar la resistencia de la sociedad al cambio climático, en particular mediante el apoyo al desarrollo de programas nacionales de adaptación –planes a nivel nacional que abordan los efectos adversos del cambio climático.

El PNUMA ayudó con el establecimiento de acuerdos internacionales en temas de cambio climático y de las instituciones tales como la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), que entró en vigor en 1994, y el Grupo

² “El PNUMA”, <http://www.pnuma.org/AcercaPNUMA.php>, consultado el 18 de septiembre de 2015



Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), creado en la década de 1980.³

La Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) incorporó una línea muy importante de uno de los tratados multilaterales sobre medio ambiente que más éxito han tenido en toda la historia: el Protocolo de Montreal de 1987, en virtud de la cual los estados miembros están obligados a actuar en interés de la seguridad humana incluso a falta de certeza científica. La entrada en vigor del tratado representó un gran paso, dado que se disponía de menos pruebas científicas que hoy en día (y todavía hay quienes dudan de que el cambio climático sea un problema real). Es difícil conseguir que las naciones del mundo se pongan de acuerdo en algo, mucho menos en un planteamiento común ante una dificultad que es compleja, cuyas consecuencias no son totalmente claras y que producirá sus efectos más graves dentro de varios decenios e incluso siglos.

La CMNUCC entró en vigor el 21 de marzo de 1994. Hoy en día cuenta con un número de miembros que la hace casi universal. Las denominadas «Partes en la Convención» son los 195 países que la han ratificado. La Convención reconoce que es un documento “marco”, es decir, un texto que debe enmendarse o desarrollarse con el tiempo para que los esfuerzos frente al calentamiento atmosférico y el cambio climático puedan orientarse mejor y ser más eficaces. La primera adición al tratado, el Protocolo de Kyoto, se aprobó en 1997.⁴

Los expertos del IPCC son unos literatos prolíficos. Aproximadamente cada seis años, publican gruesos informes de evaluación de varios miles de páginas, en los que plasman el estado de su disciplina. Cada entrega incluye tres gruesos volúmenes (elementos científicos, impactos y adaptación, atenuación del cambio climático) y a su vez cada uno es

³ “El trabajo del PNUMA”, <http://www.unep.org/spanish/climatechange/EITrabajodelPNUMA/tabid/4144/Default.aspx>, consultado el 18 de septiembre de 2015

⁴ “La convención del cambio climático”, http://unfccc.int/portaol_espanol/informacion_basica/la_convencion/items/6196.php, consultado el 11 de octubre de 2015.



objeto de un "resumen destinado a los responsables de la toma de decisiones": un compendio de quince a veinte páginas que, en la práctica, es el único que sale del círculo de los climatólogos. El texto lo tratan y lo aprueban línea a línea los representantes de los gobiernos, un proceso de adopción consensuado que a menudo hace que la redacción sobre cuestiones políticamente delicadas sea complicada e incluso sibilina.⁵

Otros programas subordinados al PNUMA

El PNUMA cuenta con el Programa de mares regionales, integrado por más de 140 países. Este Programa busca proteger los océanos y los mares, así como de promover su uso racional. La protección de los recursos marinos se lleva a cabo a través de 13 convenciones o planes de acción. Este programa también actúa como secretaría de convenciones y planes de acción regionales dedicados a África Oriental, África Occidental y Central, el Mediterráneo, el Caribe, los mares de Asia Oriental y el Pacífico Noroccidental.

También logró la aprobación del *Programa de acción Mundial para la protección del medio marino frente a las actividades realizadas en tierra* el cual constituyó un éxito al lograr el acuerdo en la protección internacional de los mares, los estuarios, y las aguas costeras de la contaminación causada por las actividades humanas en tierra. La importancia de este Programa radica en que la mayor fuente de contaminación oceánica proviene de los desechos industriales, minería, actividades agrícolas y la emitida por automóviles, así como el vertido del mar de sustancias químicas, contaminantes y residuos industriales. Además la contaminación generada cerca de las costas afecta a cerca del 70 % de la superficie marina (el porcentaje de superficie mundial ocupada por zonas costeras y marinas).⁶

ACCIONES

⁵ Señores climatólogos: ¿podrían ser más claros?, http://www.clarin.com/cambioclimatico/cambio_climatico-IPCC-informes_0_1448855500.html , consultado el 20 de octubre de 2015

weeeee

⁶ Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), <http://www.cinu.org.mx/onu/estructura/programas/pnuma.htm>, consultado el 18 de septiembre de 2015



El PNUMA en conjunto con el Parlamento Latinoamericano trabajan en una ley regional sobre cambio climático. La Comisión parlamentaria de Medio Ambiente y Turismo y el organismo mundial emitieron una declaración en julio pasado, donde destacaron la importancia que tiene para el mundo la preservación de las riquezas ambientales y refirió las acciones necesarias con vistas a conservar las riquezas naturales y proteger a la Madre Tierra.

Este órgano también promueve el mejoramiento del marco legal y la estructura institucional en las naciones latinoamericanas y caribeñas, para enfrentar el cambio climático, donde se incentive a países, industrias o personas que adopten un desarrollo limpio y sostenible, y sancione a quienes atenten contra el medio.

La institución, con sede en Panamá, estimula fortalecer los sistemas educativos nacionales como fomento de una nueva ética del cuidado de la Madre Tierra y que contribuyan con la lucha contra los efectos del cambio climático. Una iniciativa de los parlamentarios del continente es la creación de un Observatorio Parlatino de Cambio Climático, con el fin de armonizar las normas supranacionales y nacionales, e informar y evaluar los resultados en forma clara y metódica. Otra acción en ese sentido es el proyecto de Declaración Universal de los Derechos de la Madre Tierra, propuesto por la Comisión de Medio Ambiente del Parlamento regional en junio del 2010.⁷

⁷ “Acciones legislativas del parlatino para proteger el medio ambiente”, http://prensa-latina.cu/index.php?option=com_content&task=view&idioma=1&id=4171641&Itemid=1 , consultado el 18 de septiembre de 2015



TEMA A: IMPLEMENTACIÓN DE LOS PEQUEÑOS CETÁCEOS A LA NORMATIVIDAD Y JURISDICCIÓN DE LA COMISIÓN BALLENERA INTERNACIONAL



La Comisión Ballenera Internacional (IWC por sus siglas en inglés) fue establecida bajo el Convenio Internacional para la Regulación de la Pesca de la Ballena el 2 de diciembre de 1946 como el órgano que regula la cacería de los grandes cetáceos y, en última instancia, dictamina medidas para su manejo y conservación. Surge de la disminución de las poblaciones de las grandes ballenas, suponiendo una amenaza a los ecosistemas marinos y a la biodiversidad debido a la caza comercial y de subsistencia de comunidades indígenas por su grasa y carne.

Esta Comisión formada originalmente por 14 países (en la actualidad son 89) se reúne anualmente para regular los cupos, los métodos de captura y las áreas protegidas, que se acuerdan por mayoría de tres cuartos de los integrantes.

La Comisión Ballenera Internacional regula las siguientes especies:

- Ballena Azul.
- Ballena jorobada.
- Ballena de aleta
- Ballena Sei.
- Ballena de Bryde.
- Ballena Minke Antártica.
- Ballena Minke común.
- Ballena gris.
- Ballena franca austral.



- Ballena de Groenlandia.
- Ballena franca del Pacífico norte.
- Ballena franca del Atlántico norte.

Así tenemos que desde su inicio, la Comisión ha regulado las capturas de las especies de ballenas grandes, pero las especies de ballenas más pequeñas, como los delfines y las marsopas (comúnmente conocidas como 'pequeños cetáceos') que también son miembros del mismo orden zoológico *Cetacea*, no han tenido la misma suerte, por tanto la CBI no ha regulado la caza de pequeños cetáceos y no se ha alcanzado hasta el momento un consenso.

Entre los gobiernos miembros de la CBI, tenemos algunos creen que la IWC tiene solamente la competencia legal para regular las capturas de las llamadas “grandes ballenas”, mientras que otros miembros creen que todos los cetáceos, incluidos los delfines y las marsopas pequeños, caen dentro de la jurisdicción de la CBI.

*“En relación a los delfines la conciencia del hombre está dividida en dos pensamientos, es decir, los delfines y las ballenas dividen nuestra conciencia: por un lado consideramos como un producto, como fuente de ganancias, como un artículo, objeto para explotarlo y satisface la economía imperante, y por otro, un punto de vista casi perdido, como una gran maravilla, guardián de los mares, el gran misterio del océano”.*⁸

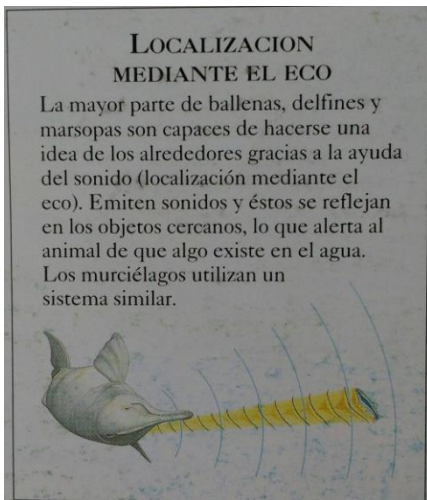
Existe una pesca “incontrolada” de delfines y cetáceos pequeños, sobre todo en Japón y Sudamérica, ésta realizada por medio de redes, rifles o arpones, también llamada como pesca de arreado.⁹ En zonas donde abusan de la pesca de pequeños cetáceos, se les atribuye la escasez de pescado y son capturados para "proteger" a la industria pesquera. En otros casos, la carne se usa para el consumo humano o como cebo para crustáceos.

Actualmente la Comisión también reconoce la necesidad de la cooperación internacional para conservar y reconstruir las poblaciones agotadas de pequeños cetáceos.

⁸Adela Nieto, *Los delfines una mente misteriosa*. México: UNAM, Instituto de Investigaciones Biomédicas, 1991.

⁹ El término " pescadería de arreado" derive su nombre del método de arrear los delfines dirigiéndolos a una ensenada o bahía designada para su masacre.

Se ha alentado a los países a buscar asesoramiento científico sobre los pequeños cetáceos de la CBI, y también invitó a los países miembros de la CBI para prestar asistencia técnica o financiera a los países con poblaciones de pequeños cetáceos amenazados.



Para poder entender el tema y sus particularidades debemos esclarecer los conceptos principales del mismo, primero ¿Qué es un cetáceo?

Las ballenas, delfines y marsopas se conocen colectivamente como cetáceos, palabra que deriva del latín *cetus* (Gran animal marino) y del griego *ketus* (Monstruo marino). Hay 79 especies reconocidas habitualmente y es muy posible que se descubran más en un futuro. El grupo abarca una gran variedad de formas y tamaños, desde lo pequeños delfines que

superan escasamente el metro de longitud al rorcual azul, que mide 25m y es uno de los animales más grandes que viven sobre el planeta. Viven en todos los océanos y muchos ríos principales del planeta, desde las aguas cálidas del ecuador a las aguas frías de los polos.¹⁰

Los cetáceos derivan de mamíferos terrestres con pelo y cuatro patas. Los primeros animales tipo ballenas, llamados archaeocetes, aparecieron hace unos 50 millones de años. No fueron los antecesores directos de los modernos cetáceos, pero seguramente se parecían bastante a ellos, existían muchos tipos diferentes, con longitudes entre 2 y 21 metros, y según parece vivían en pantanos costeros y mares poco profundos. Sus cuerpos tenían forma de torpedo y sus extremidades delanteras se le habían transformado en aletas tipo remo. Los Archaeocetes se extinguieron hace unos 30 millones de años.

A primera vista, las ballenas, delfines y marsopas se parecen a los peces, sobre todo a los tiburones. Tanto el rorcual común como el tiburón ballena tienen unos cuerpos de forma muy similar, ambos con aleta dorsal, aletas pectorales y colas muy grandes. Las similitudes son tan llamativas que durante años las ballenas y los otros cetáceos fueron considerados

¹⁰ Mark, Corwardine. *Ballenas, delfines y marsopas*, Ediciones omega, 2004.

como "peces con chorro". No obstante, los cetáceos son mamíferos y están más relacionados con el hombre: Tienen sangre caliente, respiran aire atmosférico y dan a luz a sus pequeños ya formados.

En la actualidad tenemos una primera clasificación utilizada para dividir a los cetáceos por el tamaño y se conforma por estos tres grupos:

- **Ballenas:** Los *cetáceos grandes* que miden más de cuatro metros de longitud
- **Delfines:** Los *cetáceos medianos* que miden entre dos y cuatro metros de longitud
- **Marsopas:** Los *cetáceos pequeños* que miden menos de dos metros de longitud.

"Los pequeños cetáceos se encuentran entre las especies marinas más amenazadas pero menos evaluadas del mundo." (*WWF 64° Reunión de la Comisión Ballenera Internacional en Panamá*).

Más de la mitad de las especies conocidas de pequeños cetáceos están clasificados por la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN), como con datos insuficientes, es decir, simplemente no hay suficiente información disponible para determinar si se están amenazados o no. Lo que se sabe, sin embargo, es que todas las especies de pequeños cetáceos con tendencia de población conocida, están en declive.¹¹

Dentro de la normatividad y jurisdicción de La Comisión Ballenera Internacional tenemos una serie de especies de "pequeños cetáceos" no reconocidas en las cuales nos enfocaremos dentro del comité, como son:

- Delfín mular.
- Delfín septentrional sin aleta.
- Delfín indo pacífico de dorso giboso.
- Delfín atlántico de dorso giboso.
- Delfín de hocico estrecho o de dientes rugosos.
- Delfín listado.
- Delfín meridional sin aleta.

¹¹ Pequeños cetáceos, http://assets.panda.org/downloads/small_cetaceans_spanish.pdf, consultado el 1 de septiembre de 2015.



- Baiji.
- Boto.
- Delfín de los ríos Indo/Ganges.
- Delfín de hocico largo.
- Delfín manchado tropical.
- Delfín manchado del Atlántico.
- Delfín común.
- Delfín de hocico corto.
- Tucuxi.
- Franciscana.
- Cachalote pigmeo.
- Calderón gris.
- Delfín de hocico blanco.
- Orca pigmea.
- Falsa Orca de cabeza de melón.
- Delfín beluga.
- Cachalote enano.
- Delfín de fraser.
- Delfín de flancos blanco del Atlántico.
- Marsopa de Dall.
- Delfín austral o de peale.
- Delfín de flancos blancos del pacífico.
- Marsopa de anteojos.
- Delfín acróbata.
- Delfín del Antártico.
- Marsopa negra.
- Marsopa común.
- Delfín de Chile.

CONGRESMUN 2016

Modelo de Naciones Unidas del H. Congreso de la Unión



CONGRESMUN 2016

- Marsopa sin aleta.
- Vaquita.
- Delfín de Heaviside.
- Delfín de Héctor.
- Delfín de Commerson.
- Zifio no identificado.
- Zifio de pico arqueado.
- Zifio de Gervais.
- Zifio Stejneger.
- Zifio de dientes de ginko.
- Zifio de True.
- Zifio de Blainville.
- Zifio de Andrew.
- Zifio de Hector.
- Zifio menor o peruano.
- Berardio de Arnoux.
- Calderón de hocico boreal.
- Zifio de Longman.
- Calderón de hocico austral.
- Zifio de Sheperd.
- Zifio común.
- Zifio de Gray.
- Zifio de layardi.
- Orca.
- Rorcual aliblanco.
- Ballena pigmea.
- Calderón tropical o de aleta corta.
- Calderón común o de aleta larga.



- Orca bastarda.
- Narval.
- Beluga.

Siendo el total 67 especies de pequeños cetáceos (Considerados como "Pequeños" por su longitud no mayor a 10 metros).

Se especula que la razón por la cual los pequeños cetáceos no sean reconocidos por la CBI sea que los países¹² que ahondan en la caza de estos obtienen importantes beneficios económicos obtenidos de la venta de su carne o por la venta de los ejemplares para delfinarios y centros de entretenimiento, sin embargo, hay también quienes se encuentran en contra de dichas prácticas, sea el caso de Naciones como los Estados Unidos de América, Canadá, Reino Unido, México, Alemania, Francia etc.

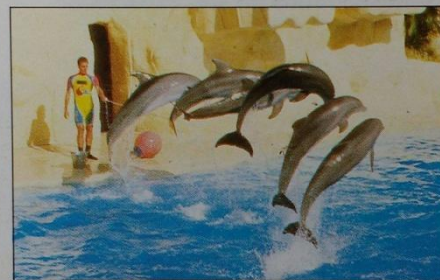
Diversas organizaciones sin fines de lucro han intentado dar a conocer el peligro que corre tanto la biodiversidad marina como la salud alimenticia de

los consumidores de carne de los pequeños cetáceos,¹³ porque se sabe que la carne de ballena y de delfín tiene niveles elevados de mercurio¹⁴ y los metales pesados como el plomo, el cadmio y el mercurio causan daños neurológicos y renales al ser humano.

Pese a los intentos de organizaciones como "The dolphin project", "Sea Shepherd", "Greenpeace", "Animanaturalis", "WWF" y conservacionistas que llevan años

CAUTIVIDAD

Delfines mulares, orcas bastardas, orcas, belugas y delfines beluga son sólo algunos de los cetáceos capturados de la naturaleza para ser tenidos en jardines zoológicos y acuarios de todo el mundo. En cautividad estos animales mueren antes de llegar a la edad adulta.



¹² Japón, Dinamarca, Noruega.

¹³ La carne de Delfín es considerada altamente toxica por su importante contenido de mercurio. Dr. Mark Simmonds, de la Universidad de Greenwich. Véase <http://www.consumer.es/seguridad-alimentaria/2005/02/09/16607.php>

¹⁴ Mercury danger in dolphin meat, The Japan Times News, <http://www.japantimes.co.jp/news/2009/09/23/news/mercury-danger-in-dolphin-meat/#.VjcmS9IrLrd>



combatiendo para detener las capturas de pequeños cetáceos, las Naciones Unidas no han reconocido el problema como tal. Sin embargo la problemática sigue vigente:

- Cada año son cazados alrededor de 23,000 pequeños cetáceos sólo en las costas de Japón, entre los que encontramos a las marsopas de Dall, delfines nariz de botella, de risso, moteados, listado, calderones de aleta corta y larga, orcas y pseudorcas.
- En México se han reducido a aproximadamente a 100 el número de ejemplares de la Vaquita marina, especie endémica de las costas del Pacífico mexicano, los investigadores estiman que su población debe de haber sido de unos 5.000 individuos en la década de 1940, pero sólo 570 fueron encontrados en 1997 y esa cifra bajó a 245 en 2008.
- En Nueva Zelanda, el Delfín de Maui, uno de los delfines marinos más pequeños del mundo endémico sólo a la Isla Norte de Nueva Zelanda, fue clasificado como en Peligro Crítico de Extinción por la UICN en el año 2000. En la década de 1970 se pensaba que existían alrededor de 2.000 delfines de Maui, pero un estudio poblacional del 2012 reveló que sólo quedan 55 individuos mayores de un año, por lo que los delfines de Maui se encuentran al borde de la extinción.

Dentro de la Comisión se han vertido propuestas para reconocer a los pequeños cetáceos y regular su caza por parte de las naciones que consideran la caza como una práctica contraproducente, pero como se sabe se necesita de la mayoría de los miembros dentro de la Comisión para que dichas propuestas sean aprobadas y llevadas a cabo, pero, así como hay un gran número de países en contra de la caza existen a favor de, sea el caso de numerosas islas del pacífico y naciones africanas costeras, debate que estanca la problemática e impide una resolución.

A pesar de esto, en 1979 la CBI creó un subcomité con fines de investigación científica para la preservación de los pequeños cetáceos, cual se ha encargado de exhortar a los miembros a cuidar del número de individuos de dichas especies, sugerencias que han sido apeladas en gran parte por los miembros, al igual la CBI ha establecido un fondo

voluntario de gran éxito para apoyar proyectos de investigación centrados en la conservación de cetáceos pequeños.

En la 65ª reunión de la CBI, celebrada en Portoroz, Eslovenia fueron adoptadas dos propuestas, impulsadas por Chile y el Grupo Buenos Aires –Argentina, Brasil, Colombia, Chile, Costa Rica, Ecuador, México, Panamá, Perú, Rep. Dominicana y Uruguay-, a pesar que abordaban temas que históricamente habían recibido la oposición de parte de países del bloque pro caza de ballenas.

La primera propuesta, promueve el principio 10 de la Declaración de Río sobre participación de la sociedad civil. Hasta la adopción de esta resolución de participación ciudadana, la CBI se caracterizó por contar con uno de los mecanismos más anacrónicos y restrictivos para los observadores acreditados, quienes por décadas ni siquiera tuvieron derecho a hablar ante la Comisión con el fin de aportar información a los procesos de decisión de este organismo internacional.

La segunda propuesta adoptada por consenso mejorará la forma de trabajo del Comité Científico de la CBI, actualizando sus reglas de procedimiento - que datan de 1993 – y consolidará un marco de trabajo para fortalecer el apoyo de dicho comité en temas de conservación de todas las especies de cetáceos. La adopción de la propuesta también permitirá balancear la forma cómo se destinan los fondos para la investigación que realiza el comité científico de la CBI. Esto porque a pesar que sólo una minoría de países caza ballenas, los fondos asignados para conservación – como encallamientos en redes, colisiones con embarcaciones, etc. – continúan siendo muy inferiores a los destinados a investigaciones de caza de ballenas, con menos de un 10% del total de presupuesto.

Adicionalmente la resolución chilena consolidó el mandato del subcomité de pequeños cetáceos sobre especies como los delfines, marsopas y otros, lo que fortalecerá su labor para abordar las crecientes amenazas que enfrentan.¹⁵

¹⁵ Chile Impulsa Protección de las Ballenas en Reunión Internacional, http://www.ccc-chile.org/articulo-15-1144-190914_chile_impulsa_proteccion_de_las_ballenas_en_reunion_internacional.html, consultado el 25 de octubre de 2015.

TEMA B: PROHIBICIÓN DE LA CAZA DEPORTIVA, CULTURAL Y CONSIDERADA COMO PLAGA. CASOS ESPECÍFICOS: COSTAS DE TAIJI E ISLAS FEROE

Los pequeños cetáceos, son las especies de cetáceos (ballenas, delfines y marsopas) no considerados como “grandes ballenas”. La CBI facilita y financia varios programas de conservación de pequeños cetáceos, pero no regula la caza de estos.¹⁶ Podemos definir caza como la actividad o acción de capturar, un animal con fines de alimento, sin embargo el concepto se usa para justificar la acción del asesinato masivo de cientos de especies con fines meramente culturales o de entretenimiento, actividad que aparte de inusual suele ser ilegal en algunos países.

En este comité, dividiremos la caza en tres tipos: caza deportiva, caza cultural y caza considerada como plaga.

1. Caza deportiva: primero comenzaremos por definir deporte. Deporte según la RAE es una actividad física, ejercida como juego o competición, cuya práctica supone entrenamiento y sujeción a reglas o normas. También puede definir deporte como la recreación, pasatiempo, placer, diversión o ejercicio físico, por lo común al aire libre.¹⁷ Así la definición de caza deportiva para este comité, será: actividad o acción de capturar un animal con fines de hacer ejercicio físico, que se sujeta a reglas y normas.
2. Caza cultural: la cultura popular, que según la RAE, es el conjunto de las manifestaciones en que se expresa la vida tradicional de un pueblo.¹⁸ La caza cultural son tradiciones arraigadas de algunos pueblos. Sin embargo, a través del tiempo ha habido ciertas tradiciones que debido a un cambio cultural se dejan de practicar ya que no se sigue considerando correcto, como el canibalismo.

¹⁶ Small cetaceans, International Whaling Commission, <https://iwc.int/smallcetacean>, consultado el 23 de diciembre de 2015.

¹⁷ Diccionario de la lengua española, <http://dle.rae.es/?id=CFEFwiY>,

¹⁸ Diccionario de la lengua española, <http://dle.rae.es/?id=BetrEjX>,

Con esto la caza cultural, para este comité, será: actividad o acción de capturar un animal que forma parte de una tradición de un pueblo.

3. Caza considerada como plaga: Considerando la definición de la RAE para plaga, que es la aparición masiva y repentina de seres vivos de la misma especie que causan graves daños a poblaciones de animales o vegetales.¹⁹ Así, la caza considerada como plaga, para este comité, será: actividad o acción de capturar un animal con el fin de acabar con un riesgo a poblaciones animales y vegetales.

Entenderemos por *especie en peligro de extinción* a una planta o animal que está en peligro de desaparecer en su totalidad o una gran parte en donde habita; y por *especie amenazada* a aquellas plantas o animales que ven en peligro su supervivencia por varios factores, que pueden ser de origen humano o naturales.²⁰

El problema sobre el cual se trabajará en el comité, será la caza desmedida de los pequeños cetáceos, que son afectados por estos tipos de caza en estas regiones; lo que representa un peligro dado que se puede acabar con esta especie como en los casos de varias especies, cuya caza no fue regulada y ahora están extintas o en peligro de extinción. Además de esta problemática, nos enfrentamos a las acciones poco éticas, demostrando una falta de moral; considerando que para tener una sociedad estable, debemos respetar tanto a las sociedades humanas, como aquellas sociedades animales con las que compartimos este mundo.

La cacería con finalidad recreativa o deportiva, ha logrado desde hace tiempo una presencia muy activa en varias sociedades y comunidades, manteniéndose firme bajo un único y muy reconocido argumento a nivel global.²¹ El cual establece que los animales en general no poseen las terminaciones nerviosas lo suficientemente avanzadas para ser caracterizadas por sufrimiento, o bien, que no vale la pena sacrificar animales cuyo

¹⁹ Diccionario de la lengua española, <http://dle.rae.es/?id=TIW9QYM|TIWEbvP>,

²⁰ Especies en peligro de extinción, Biopedia, (dirección electrónica), <http://www.biopedia.com/especies-en-peligro-de-extincion/>, consultado el 23 de diciembre de 2015

²¹ José Luis Díaz, “La mente y el comportamiento animal: ensayos en etología cognitiva”, Distrito Federal, Fondo de Cultura Económica, 1994, p. 9.

desarrollo cognitivo no es “suficiente”; no son criaturas racionales, lo cual las vuelve menos importantes sino es que inferiores.

Cientos de asociaciones y organizaciones condenan la caza recreativa y defienden el medio ambiente, la naturaleza y sus principales habitantes, los animales:

“Es difícil creer que todos los animales pasan la vida entera como ‘sonámbulos’ inconscientes. Sabemos muy poco acerca de qué diferencias puede haber entre el procesamiento consciente e inconsciente de la información, y aún menos de que procesos neurales provocan las decisiones acerca de cuáles de las posibles acciones alcanzarán resultados deseables, o de cuales otras evitaran consecuencias no placenteras. Sin embargo, sabemos que el sistema nervioso central de los animales opera con los mismos principios básicos de los cerebros humanos y no se han descubierto mecanismos sinápticos o neurales específicamente humanos.”²²

Diversos científicos especialistas en comportamiento animal²³ han comprobado que los animales en general poseen un sistema nervioso capaz no sólo de recibir estímulos simples como había establecido el conductismo, sino que pueden identificar diversos estados de ánimo e incluso experimentar reacciones de sufrimiento tan fuertes como un ser humano. Incluso se puede hablar de un nivel de conciencia elevado en el caso de los pequeños cetáceos. *“Su inteligencia, se demuestra por la evidencia de la gran intuición, bondad, tristeza, miedo sostenido, humor y emociones que duran mucho tiempo. Capacidad de amistad con sus propia especie y con el hombre y su versatilidad sexual lo cual sugiere imaginación. La devoción por los heridos o enfermos de su especie.”²⁴* A lo cual no deben de existir motivos para su masacre por diversión, no hay argumento válido para ello y la comunidad internacional debe reconocerlo.

Actualmente, los pequeños cetáceos no son reconocidos por la Comisión Ballenera Internacional, porque en el Convenio que estableció la misma en 1946 no establece una

²²José Luis Díaz, *La mente y el comportamiento animal: ensayos en etología cognitiva*, Distrito Federal, Fondo de Cultura Económica, 1994, p. 9.

²³ Donald Griffin, José Luis Díaz, Leslie A. Real, Ricardo Mondragón-Ceballos, Javier Nieto, Rosalva Cabrera.

²⁴ Adela Nieto, “Los delfines una mente misteriosa”, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Biomédicas, 1991, p. 36.

definición de “ballena”²⁵, para uso específico del comité nos centraremos en dichas especies marinas al ser de las más amenazadas y menos valoradas del mundo.²⁶

Debido a esta falta de reconocimiento y protección a estas especies se vive una caza prácticamente indiscriminada de los mismos por distintos motivos, los cuales se establecen en tres tipos distintos:

1. Con fines de entretenimiento (zoológicos privados, espectáculos marinos o para mantenimiento privado en zonas no aptas);
2. Culturales (festivales locales) y;
3. Considerada plaga.

CONSIDERADA COMO PLAGA

Se considera plaga a aquella sobre población de alguna especie, que al crear daños en el ecosistema se busca crear un balance por medio de la caza de esta especie que genera estos daños. Algunos gobiernos afirman que los pequeños cetáceos representan una plaga, esto debido a que se alimentan de muchos de los peces que son necesarios para la pesca y por ende necesarios para la economía de esas naciones.

Así que el argumento tomado para justificar la matanza de esta especie es el control de plagas, pues los delfines, desde la perspectiva de los pescadores (en el caso de las costas de Taiji, Japón), comen demasiados peces. Bajo la lógica de los pescadores japoneses simplemente están reduciendo la “competencia” para que la industria pesquera y el abastecimiento de carne de pescado como alimento para la población no se vean afectados. Pero si la problemática es la escases de peces nos podemos dar cuenta que hay una sobreexplotación de los mares misma que afecta la reproducción natural de los peces, lo que provoca una escasez de los mismos a causa de la gran demanda del hombre.

CON FINES DE ENTRETENIMIENTO

²⁵ Small cetaceans, International Whaling Commission, (dirección electrónica), <https://iwc.int/smallcetacean>, consultado el 26 de diciembre de 2015

²⁶ Pequeños cetáceos. http://assets.panda.org/downloads/small_cetaceans_spanish.pdf



La captura de pequeños cetáceos para fines de entretenimiento, como lo mencionamos anteriormente, es una práctica lamentablemente aceptada por una gran parte de los países miembros y no miembros de la Organización de las Naciones Unidas, tan sólo en México, en el 2015, fueron confiscados 240 ejemplares de un zoológico privado ilegal en Tehuacán Puebla.²⁷ Siendo una actividad muy común en el sureste asiático, especialmente en Tailandia para la exposición de especies exóticas como atracción para turistas de todo el mundo, pero también se sabe que es la actividad que más contribuye al tráfico ilegal de especies,²⁸ y para los pequeños cetáceos es una cuestión aún más delicada.

Las primeras prácticas de espectáculos con cetáceos datan de 1860 cuando se presentaron delfines en el London Westminster Aquarium, los cuales fracasaron debido a las muertes prematuras de todos los ejemplares. En los espectáculos marinos o delfinarios modernos un ejemplar puede significar ganancias de hasta un millón de dólares al año, a costa de la matanza de alrededor de 20 ejemplares por uno que se mantiene en cautiverio.

“En doce años de trabajo Marinelandia, Nueva Zelanda admite 68 muertes cuando la longevidad del Delfín es de 25 a 30 años, de 21 delfines capturados en Sudáfrica de 1961 a 1968 sólo vive uno.”²⁹

Además, las condiciones precarias en las que se mantienen los ejemplares, por ejemplo, el primer delfinario móvil para *tursiops truncatus* (Delfín nariz de botella) tenía una longitud de 3,5 metros de profundidad y apenas se encontraba recubierto con paredes de plástico transparente para que los espectadores se divirtieran,³⁰ en el primer centro marino donde se utilizó la Orca común: Sealand, las celdas que aguardaban a los ejemplares eran apenas de 6 metros por 9 de profundidad, actualmente no ha cambiado la situación para ningún ejemplar vivo en cautiverio.³¹

²⁷ Anónimo, “VÍDEO: Así viven los animales en zoológico privado de diputado panista” Excelsior México (versión electrónica), 24 de febrero de 2015. <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2015/02/24/1010093>

²⁸ Anónimo, “Zoológicos privados estimulan tráfico ilegal de animales” La crónica, México, 2 de enero de 2013. <http://www.cronica.com.mx/notas/2013/719547.html>

²⁹ Adela Nieto, “Los delfines una mente misteriosa”, Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigación Biomédica, México, 1991, p.40.

³⁰ dela Nieto, “Los delfines una mente misteriosa”, México, Universidad Nacional Autónoma de México, Instituto de Investigaciones Biomédicas, 1991, p. 36.

³¹ Blackfish, documental, (Cowperthwaite, 2013).



Quizá lo más alarmante sobre dichos espectáculos con mamíferos marinos son los casos en los que su conducta se torna agresiva a tal punto de lastimar, mutilar e incluso asesinar a los entrenadores debido al estrés al que se someten por la presión de los actos en los espectáculos o por el espacio tan reducido en el cual viven; un ejemplo es el caso de Seaworld Orlando, cuando la orca llamada “Tilikum” asesinó a Dawn Brancheau en el año 2010. ¿Por qué la comunidad internacional no está defendiendo los derechos de seguridad de los individuos que puedan estar expuestos a estas prácticas? *Hasta el día de hoy, no hay registro de que una especie de cetáceo lastime a un humano en la naturaleza.*³²

Cabe mencionar que otro argumento es que hay una promoción de la caza de delfines y otros cetáceos como parte de la cultura alimentaria de las regiones que la practican, por parte de la población y un respaldo de las autoridades locales; para capturarlos, se utiliza un método que consta de arrear los delfines dirigiéndolos a una ensenada o bahía designada para su masacre o son mantenidos con vida para su venta a parques marinos o acuarios en todo el mundo.³³

PRÁCTICAS CULTURALES

Otra de las justificaciones para esta práctica es el ejemplo de las islas Feroe, Dinamarca, es que se ha convertido en una tradición y forma parte de su cultura, argumentan los habitantes. Especies de pequeños cetáceos que son el objetivo de todo tipo de caza:

- Delfín listado
- *Tursiopstruncatus* o "delfines nariz de botella"
- Delfín manchado tropical
- Delfín gris
- Calderones o ballenas piloto
- Delfín de hocico estrecho o de dientes rugosos

³²Blackfish, documental, (Cowperthwaite, 2013).

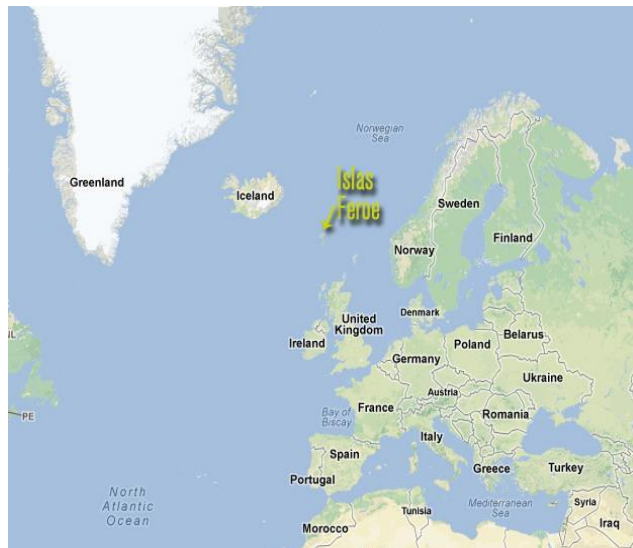
³³Cacería de delfines, Whale and Dolphin Conservation, (dirección electrónica) <http://ar.whales.org/los-temas/caceria-de-delfines>, consultado el 15 de diciembre de 2015.



- Falsa orca u Orca negra
- Delfín del Pacífico de lados blancos
- Zifio de Baird
- Marsopa de Dall

ISLAS FEROE, DINAMARCA

La caza de ballenas y delfines en las Islas Feroe, situadas entre el mar de Noruega y el océano Atlántico Norte, se ha llevado a cabo durante siglos. En tiempos lejanos, la carne y la grasa de estos animales proporcionaba una valiosa fuente de proteína animal en la dieta de los habitantes de las islas y el aceite de ballena se convirtió en un producto de exportación importante para dicha comunidad; sin embargo, la caza ya no proporciona proteínas esenciales para los isleños puesto que en la actualidad se goza de un alto nivel de vida derivado de las exportaciones pesqueras a la Unión Europea y a los Estados Unidos.³⁴



Cada año, en las zonas costeras de las islas danesas de Feroe, se lleva a cabo la matanza de miles de delfines por parte de adolescentes que celebran que han llegado a la edad adulta de esta manera tan cruel. La ceremonia, llamada Grindadráp, tiene lugar en primavera cuando **los delfines calderones** se acercan a las costas, y todo el pueblo se prepara para el “gran día”. Este acto, que se realiza al aire libre y a la vista de todos, se

³⁴ Datos sobre Dinamarca, Ministerio de Asuntos Exteriores de Dinamarca, http://www.netpublikationer.dk/um/8880/pdf/Las_islas_Feroe.pdf, consultado el 10 de noviembre de 2015.



convierte en una fiesta que deja **las aguas teñidas de rojo, bañadas de sangre.**³⁵ Se trata de **una tradición de más de 1.200 años en la que se matan entre 1.000 y 2.500 delfines.** *Los jóvenes se aprovechan de la confianza que los calderones tienen hacia las personas para celebrar su iniciación a la edad adulta, aunque se podría cuestionar que matar animales a sangre fría sea adulto.*³⁶

El espectáculo de muerte arranca en alta mar, donde los participantes buscan ballenas y delfines y luego los conducen mediante barcos y motos a la costa, donde los animales aterrorizados llegan a una bahía. Una vez allí son arrastrados a las aguas poco profundas, siendo agarrados con un gancho por el oficio nasal. Luego les cortan la cabeza, por lo que los animales mueren en agonía desangrados, tiñendo las aguas de la bahía de rojo intenso. Los participantes de la tradicional barbarie no hacen excepciones y exterminan familias completas: ballenas embarazadas, madres y sus crías, ninguna se salva de una muerte terrible y angustiosa.³⁷

Actualmente la matanza no puede ser explicada como suministro de alimentos, ya que los responsables de Sanidad de las Islas Feroe hace tiempo han venido advertido de forma insistente a la población de que ya no era seguro comer la carne de estos mamíferos marinos debido a los contaminantes tóxicos que se concentran en sus cuerpos y pueden causar serios problemas de salud. Los argumentos no importan a isleños que siguen la tradición por diversión, explicando que forma parte de sus raíces. Algunos de ellos sostienen que para iniciar la vida adulta, un muchacho debe matar a un delfín o una ballena.

Desde el año 1985 la Organización no gubernamental Sea Shepherd para la conservación de la fauna marina, cuya misión es acabar con la destrucción del hábitat y la

³⁵ Las Islas Feroe en el mapa, <http://www.feroe.es/las-islas-feroe-en-el-mapa-donde-estan-las-islas-feroe>, consultado el 10 de noviembre de 2015.

³⁶Matan a miles de delfines por tradición en Dinamarca, Hazteco.neox, (dirección electrónica), http://www.antena3.com/especiales/noticias/ciencia/hazte-eco/-noticias/matan-miles-delfines-tradicion-dinamarca_2011032901232.html, consultado el 10 de noviembre de 2015.

³⁷ Festival Danés de la matanza de calderones.

matanza de la fauna en los océanos del mundo, ha liderado campañas para oponerse a la masacre en las Islas Feroe. Miles de personas han firmado peticiones, sin embargo, son ignoradas por el Gobierno de Dinamarca, ya que defienden la matanza como una tradición.³⁸

Es preocupante el hecho de que **no es la única tradición que consiste en el maltrato a animales** en Dinamarca, también se celebran disecciones de cadáveres provenientes de zoológicos con fines "didácticos" abiertas al público en general, ¿Qué ejemplo se les da a los niños sobre el respeto a los animales? Concienciar es la clave, si se les enseña a los jóvenes a asesinar como símbolo de hombría ¿Qué los pararía a asesinar a una persona? Por ello es importante la **educación ambiental** y el **que los medios hagan eco** de tales atrocidades, porque pocos hacen algo.³⁹

COSTAS DE TAIJI, JAPÓN

Entre los meses de septiembre y marzo de cada año, las costas de Taiji ha sido uno de los pasos en las rutas de las grandes migraciones naturales de diversas especies de pequeños cetáceos, como las marsopas de Dall, delfines nariz de botella, Risso, moteado, listado, calderones de aleta corta y larga, ballenas piloto, orcas yseudorcas.⁴⁰ Durante este periodo se realiza la caza de dichas especies con fines comerciales (venta de carne) y para fines de entretenimiento, puesto que Taiji es el mayor proveedor de delfines para espectáculos marinos a nivel mundial en los Estados Unidos de América, México, Francia, Alemania, Italia, Reino Unido de la Gran Bretaña e Irlanda del Norte, etc.

³⁸Festival danés: cientos de delfines y ballenas mueren en horrorosa matanza tradicional, RT en español, (dirección electrónica), <https://actualidad.rt.com/actualidad/view/119376-masacrar-tradicion-mil-delfines-ballenas-dinamarca>, consultado el 10 de noviembre de 2015.

³⁹Ibid., Matan a miles de delfines por tradición en Dinamarca

⁴⁰ Durante varios años, la cacería de arreado de delfines en Taiji se ha llevado a cabo desde el primero de octubre hasta el mes de marzo. Sin embargo, en recientes años, los cazadores de delfines en Taiji han iniciado su temporada de matanza de delfines más precozmente– el primero de septiembre.



Los pescadores obtienen alrededor de seiscientos dólares de ganancia por cada cetáceo muerto; en cambio, pueden obtener hasta mil quinientos dólares por uno destinado al entretenimiento, por lo cual se entiende que el gobierno japonés mantenga en pie dichas prácticas argumentando que dichas especies representen un riesgo para la zona costera, la cual pueda alterar la pesca local; o bien que se trate de una actividad cultural que no debe verse alterada por opiniones ajenas a la localidad.⁴¹ "La cultura gastronómica de cada país varía y la grandeza de la civilización es respetar las posturas de cada cual mientras no pongan en peligro a las especies"⁴²

Oficialmente, el propósito principal de la cacería de delfines es para proveer carne de delfín para el pueblo japonés pero solamente una pequeña minoría de personas en el Japón efectivamente come esta carne, puesto que su distribución es casi nula por su baja demanda frente a la carne de ballena, y aunque en las regiones que se pueda encontrar posee una baja popularidad no se encuentra etiquetada en la mayoría de las grandes ciudades japonesas como Tokio y la pregunta clave ¿Por qué?

Diversos observadores de organizaciones conservacionistas (One Voice, Earth Island Institute y Elsa Nature Conservancy) han viajado a Taiji en reiteradas oportunidades para documentar y exponer la masacre de los delfines al resto de Japón y del mundo. Las voces de reprobación son cada vez mayores.⁴³ Otro de los factores clave contra el consumo y la venta de la carne de los pequeños cetáceos es que se encuentra altamente contaminada con químicos tóxicos, por ejemplo, mercurio, mercurio metílico y bifenilopoliclorados (PCBs). Los análisis químicos repetidos han demostrado que el nivel de mercurio en la carne de delfín es mucho más elevado que el nivel máximo permitido y determinado por el Ministerio de Salud, Trabajo y Previsión Social del Japón y la Organización Mundial de Salud. La contaminación de la carne ha sido documentada vez

⁴¹ The cove, 2009.

⁴² Gobernador de Wakayama, Yoshinobu Nisaka, Tokio, 21 de enero de 2014.

⁴³ 20 de septiembre: día contra la caza de delfines en Japón, Ecosofía, (dirección electrónica), http://ecosofia.org/2006/09/20_de_septiembre_dia_contra_caza_delfines_japon.html, consultado el 24 de diciembre de 2015

tras vez, tanto por organizaciones no gubernamentales (ONGs) y por científicos japoneses.⁴⁴

Existe otro aspecto esencial, el gobierno de Japón argumenta frente a la Comisión Ballenera Internacional que las ballenas comen demasiados peces y por lo tanto precisan ser controladas a través de su matanza. El deseo y anhelo de mantener la población de delfines baja es un motivo principal que el Gobierno del Japón está tan dispuesto a extender los permisos para estas cacerías, los permisos para la venta de la carne de Delfín y de su venta para espectáculos.

El objetivo de discutir la prohibición de la caza dentro de las especificaciones del comité es poder centrar la atención hacia la disminución de los ejemplares de todas las especies antes mencionadas, así como resaltar la importancia del reconocimiento del derecho a la vida y la libertad de los pequeños cetáceos como objetos de derecho internacional. La función del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente tiene como obligación salvaguardar los ecosistemas marinos tanto como los terrestres y aéreos afectados por las industrias humanas, y en este caso la concientización de problemáticas particulares capaces de generar problemas ambientales grandes.

Se espera que los delegados sean capaces de crear un debate apegado a las posturas originales de cada delegación y representación miembro del comité, que se pueda generar un debate crítico acerca de la problemática y de ser posible llegar a acuerdos multilaterales e incluso posibles soluciones, seriedad, compromiso y respeto hacia los temas que no sólo tienen relevancia internacional, sino ética, moral individual.

Preguntas guía:

1. ¿Su nación o representación depende de estos tipos de caza o los practica?
2. ¿Por qué es importante la conservación de los pequeños cetáceos para los ecosistemas marinos dentro del territorio de su nación?
3. ¿Qué importancia tiene el mantener dichas prácticas?

⁴⁴ Toxicidad de la carne de delfín, International Marine Mammal Project, (dirección electrónica), <http://dolphinsproject.org/take-action/preguntas-frecuentes>, consultado el 13 de diciembre de 2015

CONGRESMUN 2016

Modelo de Naciones Unidas del H. Congreso de la Unión



CONGRESMUN 2016

4. ¿Su nación cuenta con especies de pequeños cetáceos? ¿Cuáles?
5. ¿En su nación hay políticas de protección de pequeños cetáceos?
6. ¿Su nación regula el uso y comercio de los pequeños cetáceos para espectáculos?

DOCUMENTALES RECOMENDOS

1. "The cove" (<https://www.youtube.com/watch?v=7J7j7MAA-uk>)
2. "Black fish"